


**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ И ТОРГОВЛИ
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**



**ХАЛЬМГ ТАҢЧИН
ЭКОНОМИКН БОЛН ХУЛД-
ГУУЛЬНЭ МИНИСТЕРСТВ**

«Утверждаю»

Первый заместитель Министра
экономики и торговли
Республики Калмыкия


/Б.Б. Муев/
«27» декабря 2018

ОТЧЕТ

**по мониторингу и анализу показателей деятельности социально
ориентированных некоммерческих организаций, оценке эффективности мер,
направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих
организаций в Республике Калмыкия по итогам 2018 года**

Исполнитель:
Отдел экономики социального развития
Министерства экономики и торговли
Республики Калмыкия

В рамках ряда национальных проектов, реализуемых федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, предусмотрены мероприятия, направленные на обеспечение доступа негосударственных организаций к оказанию государственных (муниципальных) услуг наравне с государственными и муниципальными учреждениями.

Так, в рамках федерального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» национального проекта «Образование» планируется привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) к услугам в сфере психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей.

В рамках Федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» планируется актуализировать механизмы поддержки негосударственного сектора в сфере дошкольного образования в срок до 31 декабря 2021 г.

В Федеральном проекте «Старшее поколение» национального проекта «Демография» планируется увеличить к декабрю 2024 г. удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности до 19,1 процентов.

При этом развитие инфраструктуры поддержки добровольчества является одной из задач федерального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование». Так, реализация федерального проекта предполагает создание целого ряда ресурсных центров поддержки добровольчества: ресурсные центры по поддержке добровольчества в сфере безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий; ресурсные центры поддержки добровольчества в субъектах Российской Федерации; центры «серебряного» добровольчества.

Актуальные направления поддержки некоммерческого сектора были определены по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 7 декабря 2018 года и посвященного теме развития добровольчества и СОНКО (далее – Заседание).

По итогам Заседания был выпущен перечень поручений Президента Российской Федерации от 27 декабря 2018 года № Пр-38ГС, предусматривающий:

реализацию мер по развитию добровольческой деятельности;

внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих распространение отдельных мер государственной поддержки, установленных для субъектов малого и среднего предпринимательства, на СО НКО с аналогичной численностью работников и размером доходов, включая в том числе:

- особенности регулирования труда лиц, работающих у работодателей субъектов малого предпринимательства,

- ограничение сроков проведения проверок, установленных в отношении этих

субъектов малого предпринимательства

- особые условия участия в приватизации арендуемого государственного или

муниципального имущества;

совершенствование системы отчетности СОНКО;

проведение мониторинга деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по привлечению СОНКО к оказанию общественно полезных услуг.

Во исполнение указанного перечня поручений утверждены план мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 2950-р) и план мероприятий по популяризации добровольчества, деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) и благотворительности

(утвержден Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 19 июня 2019 г. № 5377п-П44), а также внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда лиц, работающих у работодателей, являющихся некоммерческими организациями» (письмо от 28.06.2019 № 21016-ИТ/Д01и).

Органы государственной власти и органы местного самоуправления продолжили оказывать поддержку СОНКО в формах, установленных пунктом 3 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон), включая финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку, а также поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций.

Ассигнования федерального бюджета на поддержку СОНКО были увеличены в реальном выражении на 13,7%, с 10,3 млрд. рублей в 2017 году до 12,2 млрд. рублей в 2018 году. Отмечен рост количества СОНКО, получивших финансовую поддержку. Так в 2018 году субсидии получили 3 804 СОНКО (в 2017 году - 3 657), за год количество получателей поддержки выросло на 4,0%.

Минтрудом России были предоставлены субсидии 4 организациям на общую сумму 2 294 ,2 млн. рублей. Организации получали субсидии в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2017 г. № 2856-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2018 году из федерального бюджета на государственную поддержку общероссийских общественных организаций инвалидов».

МЧС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06 декабря 2014 г. № 1332 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной

безопасности и безопасности людей на водных объектах» в 2018 году поддержано 9 СОНКО на общую сумму 88,2 млн. рублей.

Минкультуры России представлены субсидии некоммерческим организациям на реализацию творческих проектов в сфере музыкального, театрального, изобразительного искусства и народного творчества в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на реализацию творческих проектов в сфере музыкального, театрального, изобразительного искусства и народного творчества, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2018 г. № 741. Общий размер предоставленных субсидий составил 2 483, 3 млн. рублей, из которых 1 418,8 млн. рублей были распределены на конкурсной основе. Субсидии были распределены между 184 СОНКО.

В 2018 году Роспечать выделила субсидии 4 некоммерческим организациям, осуществляющим реализацию социально значимых проектов в области электронных средств массовой информации, на общую сумму 12 млн. рублей.

Росмолодежь в 2018 году предоставила субсидии в размере 68,9 млн. рублей 5 организациям, из которых 63 млн. рублей были предоставлены на реализацию проекта Всероссийского общественного движения «ВОЛОНТЁРЫ ПОБЕДЫ».

В 2018 году Фондом президентских грантов в рамках предоставления субсидий из федерального бюджета некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества, было проведено два конкурсных отбора по поддержке негосударственных некоммерческих организаций в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 19 февраля 2018 г. № 32-рп «Об обеспечении в 2018 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и

свобод человека и гражданина». Общая сумма субсидии 8 016,8 млн. рублей была распределена среди 3573 некоммерческих организаций.

26 апреля 2017 года Общественной палатой Республики Калмыкия совместно с представителями заинтересованных органов исполнительной власти Республики Калмыкия состоялось открытие Проектной школы, в рамках проводятся образовательные семинары для некоммерческих организаций республики при подготовке проектов на участие в конкурсе на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества.

В связи с чем, возросла активность участия социально ориентированных некоммерческих организаций в конкурсах, организуемых некоммерческими неправительственными организациями.

Социально ориентированными некоммерческими организациями Республики Калмыкия подана 51 заявка. По итогам конкурсов грантовые средства получили 7 организаций Республики Калмыкия на общую сумму 6 073,7 тыс. руб. (в 2017 году - 6 организации Республики Калмыкия на общую сумму 5 367,4 тыс. руб.).

Также предоставление финансовой поддержки в 2018 году осуществлялось органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В соответствии с данными, представленными субъектами Российской Федерации в Минэкономразвития России, по сравнению с 2017 годом в 2018 году наблюдался рост предоставляемой финансовой поддержки. Так, общее количество СОНКО, которым была оказана финансовая поддержка из бюджета субъектов Российской Федерации, в 2018 году составило 7,4 тыс. организаций, увеличившись по сравнению с 2017 годом на 8% (в 2017 году было поддержано 6,8 тыс. организаций).

При этом объем финансовой поддержки, предоставляемой СОНКО в виде субсидий на конкурсной основе в 2018 году, составил 18,5 млрд. рублей, рост составил 53 % (в 2017 году - 8,7 млрд. рублей, в 2016 году – 6,2 млрд. рублей).

Государственные программы субъектов Российской Федерации (подпрограммы государственных программ) по поддержке СОНКО в настоящее время приняты и реализуются в 74 регионах страны.

В рамках государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Калмыкия реализуется подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Республики Калмыкия на 2014-2020 годы» Государственной программы «Социальная поддержка населения Республики Калмыкия на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Калмыкия от 21 июня 2013 г. № 317. В данной подпрограмме предусмотрена финансовая поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям Республики Калмыкия в виде субсидий по итогам конкурсного отбора. Размер средств, предоставляемых социально ориентированной некоммерческой организации, не может превышать 300 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий из республиканского бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям (утв. постановлением Правительства Республики Калмыкия от 25 января 2013 г. № 30 «О предоставлении субсидий из республиканского бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям») субсидии предоставляются на конкурсной основе на реализацию программ (проектов) по итогам решения конкурсной комиссии по следующим приоритетным направлениям:

- профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства;
- дошкольное, дополнительное образование детей;
- поддержка общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций
- межнациональное сотрудничество, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;
- деятельность в области культуры;

- направления деятельности в соответствии со статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Приказом Министерства экономики и торговли Республики Калмыкия от 11 декабря 2014 г. №157-с утверждены Методические рекомендации по подготовке заявок для участия в конкурсном отборе социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из республиканского бюджета.

Законом Республики Калмыкия от 18 декабря 2018 года №19-VI-3 «О республиканском бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрено финансирование подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Республики Калмыкия» Государственной программы Республики Калмыкия «Социальная поддержка населения Республики Калмыкия» в 2019 году в объеме 3,0 млн. рублей.

Министерством экономики и торговли Республики Калмыкия объявлен конкурс по отбору программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из республиканского бюджета в 2018 году. По итогам конкурса определены победителями 12 социально ориентированных некоммерческие организации, с которыми заключены договоры на предоставление субсидий на сумму 3,0 млн. рублей.

Министерством экономики и торговли Республики Калмыкия осуществлялась методическая и консультационная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций по участию в конкурсе.

Оказание имущественной поддержки СОНКО осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким организациям государственного или муниципального имущества в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона Республики Калмыкия от 10 июня 2013 г. № 437-IV-3 «О порядке управления и распоряжения имуществом,

находящимся в собственности Республики Калмыкия» постановлением Правительства Республики Калмыкия от 29 июля 2010 г. № 236 «О Порядке принятия решения о передаче объектов республиканской собственности в безвозмездное пользование» утвержден Порядок принятия решения о передаче объектов республиканской собственности в безвозмездное пользование.

Постановлением Правительства Республики Калмыкия от 10 апреля 2013 г. №171 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций Республики Калмыкия» утверждены:

Правила формирования, ведения и обязательного опубликования перечня имущества, находящегося в собственности Республики Калмыкия в составе имущества казны Республики Калмыкия, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям Республики Калмыкия во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе;

Правила предоставления имущества, находящегося в собственности Республики Калмыкия, социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе.

Кроме того, администрациями муниципальных образований республики предоставляется социально ориентированным некоммерческим организациям недвижимое имущество на безвозмездной основе.

В целях информационной поддержки СОНКО, сбора и распространения сведений о лучших практиках деятельности СОНКО функционирует единая автоматизированная информационная система поддержки СОНКО, являющаяся информационным ресурсом Минэкономразвития России и размещенная в сети «Интернет» по адресу nko.economy.gov.ru (далее – портал Минэкономразвития России).

В 2017 – 2018 годах Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и

организациями утвержден и реализован план мероприятий по информационной поддержке деятельности СОНКО, благотворительности, добровольчества и социального предпринимательства (далее – план по информационной поддержке).

В рамках реализации плана по информационной поддержке Минэкономразвития России:

сформирован перспективный график событий и тематических дней, которые могут быть использованы в качестве информационного повода для подготовки в СМИ тематических материалов о деятельности СОНКО, благотворительности, добровольчества и социального предпринимательства;

составлен список информационных ресурсов, содержащих текстовой, фото, аудио и видео контент о деятельности СОНКО, благотворительности, добровольчества и социального предпринимательства, в т.ч. доступный в формате свободных публичных лицензий (creative commons);

сформирован список исследований вовлеченности граждан в общественно значимую деятельность и уровня доверия к СОНКО, социальным предпринимателям, добровольческим объединениям со стороны власти, граждан и бизнеса.

Указанные материалы размещены на портале nko.economy.gov.ru.

Минэкономразвития России оказана информационная поддержка конкурсу отчетов СОНКО «Точка отсчета», федеральному конкурсу социальной рекламы участия граждан в деятельности СОНКО, благотворительности, добровольчестве и социальном предпринимательстве «Реклама будущего», конкурсу «Лидеры корпоративной благотворительности», конкурсу публикаций о СОНКО в СМИ «НКО-Профи», премии «За достижения в привлечении средств на благотворительные и социальные проекты «Золотой кот», Чемпионату по решению кейсов по управлению некоммерческими организациями и инициативами «Разумеется», информационной кампании «Щедрый вторник» и т.д.

Минюстом России создан и поддерживается информационный портал о деятельности некоммерческих организаций, который содержит информацию о

зарегистрированных некоммерческих организациях на территории Российской Федерации, а также отчеты о деятельности некоммерческих организаций. Портал размещен в сети «Интернет» по адресу unro.minjust.ru.

Также, на официальных порталах федеральных органов исполнительной власти, оказывающих поддержку СОНКО, публикуется актуальная информация о мероприятиях, проводимых некоммерческими организациями, информация о взаимодействии указанных ведомств с СОНКО, информация по вопросам предоставления государственной поддержки некоммерческим организациям, а также публикуются реестры СОНКО-получателей государственной поддержки.

Среди субъектов Российской Федерации у 82 имеются региональные информационные ресурсы (информационные порталы, специализированные разделы) для СОНКО и/или социальных предпринимателей в сети «Интернет», функционирующие за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (в 2017 году – 72 субъекта).

Постановлением Правительства Республики Калмыкия от 28 марта 2013 г. №149 «Об информационной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций Республики Калмыкия» утверждено Положение о распространении социальной рекламы по заявкам социально ориентированных некоммерческих организаций, обеспечивающей информационную поддержку деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. Реализацию мер по содействию распространению социальной рекламы по заявкам социально ориентированных некоммерческих организаций Республики Калмыкия, обеспечивающей информационную поддержку деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Республики Калмыкия, осуществляет Министерство образования и науки Республики Калмыкия.

Согласно данному постановлению информация о реализации в Республике Калмыкия государственной политики в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций размещается на официальных сайтах Министерства экономики и торговли Республики Калмыкия,

Министерства образования и науки Республики Калмыкия, Министерства социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия, Министерства спорта и молодежной политики Республики Калмыкия, Министерства культуры и туризма Республики Калмыкия, Министерства здравоохранения Республики Калмыкия в разделах «СОНКО», в средствах массовой информации.

Министерством экономики и торговли республики Калмыкия осуществляется консультационная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей субсидии по вопросам учета и отчетности.

В 2019 году Минэкономразвития России были разработаны методические материалы по проведению анализа разрабатываемых и утвержденных нормативных правовых актов и правоприменительной практики в целях устранения барьеров для участия СОНКО и иных негосударственных организаций в предоставлении услуг социальной сфере органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В целях повышения квалификации в 2018 году 2060 государственных гражданских и муниципальных служащих, прошли обучение по вопросам взаимодействия с НКО, что больше аналогичного показателя 2017 года на 18 %.

Также, по сравнению с 2017 годом увеличилось число представителей СОНКО, прошедших обучение по вопросам оказания услуг в социальной сфере, за счет средств субъектов Российской Федерации в 2018 году. Так в 2017 году такое обучение прошли 7,0 тысяч сотрудников СОНКО, в 2018 году – 9,6 тыс. человек, рост числа обучаемых составил 27 %.

Статьей 31 Федерального закона от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» установлена экономическая поддержка некоммерческих организаций в различных формах, в том числе предоставление некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов.

Налоговый Кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ) предусматривает налоговые льготы для некоммерческих организаций, в части освобождения от уплаты налога на имущество: религиозных организаций, общероссийских

общественных организаций инвалидов, организаций, уставный капитал, которых полностью состоит из вкладов указанных общероссийских общественных организаций инвалидов и учреждений, единственными собственниками которых являются указанные общероссийские общественные организации инвалидов (ст. 381 НК РФ).

При определении налоговых льгот для некоммерческой организации необходимо также учитывать и региональное законодательство.

Согласно Закону Республики Калмыкия от 17 июня 2002 г. №213-П-3 «О налоговой льготе общественным организациям инвалидов и их предприятиям» до 31 декабря 2014 г. общественные организации инвалидов и их предприятия уплачивали налог на прибыль в республиканский бюджет по ставке 13,5%. Высвобождаемые в результате применения настоящего закона средства направляются налогоплательщиками, пользующимися налоговой льготой, на собственное развитие и на социальные нужды инвалидов. При этом на социальные нужды инвалидов должно расходоваться не менее половины высвобождаемых средств. С 1 января 2015 года вступил в силу Закон Республики Калмыкия от 4 марта 2014 г. №37-V-3 «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Республики Калмыкия, для отдельных категорий налогоплательщиков», который также устанавливает пониженную ставку налога на прибыль организаций, зачисляемого в республиканский бюджет, в размере 13,5% для общественных организаций инвалидов.

Налоговые льготы по транспортному налогу для некоммерческих организаций в НК РФ не предусмотрены. При наличии транспортного средства некоммерческая организация уплачивает транспортный налог в общеустановленном порядке. Однако, в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Закона Республики Калмыкия от 25 декабря 2002 г. №255-П-3 «О транспортном налоге» до 31 декабря 2014 года от уплаты транспортного налога освобождались Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, граждане, награжденные орденом Славы трех степеней, а также их общественные объединения

(организации), использующие приобретаемые автотранспортные средства для выполнения своей уставной деятельности; общественные организации инвалидов, использующие транспортные средства для осуществления своей уставной деятельности. С 1 января 2015 года Законом Республики Калмыкия от 18 ноября 2014 г. №79-V-3 «О транспортном налоге» данные налоговые льготы остаются в силе и предоставляются на основании письменного заявления руководителя организации и нотариально заверенных копий учредительных документов в налоговые органы.

В 2018 году субъекты Российской Федерации продолжили реализацию Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению. Распоряжением Правительства Республики Калмыкия от 10 апреля 2017 г. №109-р утвержден Комплексный план мероприятий по обеспечению поэтапного доступа некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению в Республике Калмыкия, на 2017-2020 годы.

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Калмыкия за 2018 год:

общее количество зарегистрированных некоммерческих организаций (за исключением автономных, бюджетных и казенных учреждений, государственных корпораций, государственных компаний, политических партий и их структурных подразделений) на территории Республики Калмыкия - 491 некоммерческих организаций;

вновь созданных некоммерческих организаций - 25 организаций.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области и Республике Калмыкия за 2018 год:

средняя численность работников некоммерческих организаций (за исключением автономных, бюджетных и казенных учреждений, государственных

корпораций, государственных компаний, политических партий и их структурных подразделений) - 410 чел.;

средняя численность добровольцев, привлекаемых некоммерческими организациями (за исключением автономных, бюджетных и казенных учреждений, государственных корпораций, государственных компаний, политических партий и их структурных подразделений) – 1 981 чел.;

численность членов некоммерческих организаций – 42 541 чел.

Динамика развития добровольческой деятельности в Российской Федерации обусловлена, в том числе реализацией Плана мероприятий по развитию волонтерского движения в Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации 5 июля 2017 г. № 4723п-П44.